



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15 а, Чита, 672000

Тел. (3022) 26-62-32, info@ksp.e-zab.ru

ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на годовой отчет об исполнении бюджета Забайкальского края за 2025 год

26.05.2026

45-26/КФ-3-КСП

I.1. Заключение Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на годовой отчет об исполнении бюджета Забайкальского края за 2025 год подготовлено на основании пункта 2 статьи 264⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), части 1 статьи 35 Закона Забайкальского края от 7 апреля 2009 года № 155-ЗЗК «О бюджетном процессе в Забайкальском крае» (далее - Закон о бюджетном процессе), пункта 6 части 1 статьи 12 Закона Забайкальского края от 2 ноября 2011 года № 579-ЗЗК «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края», пункта 2.2. Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на 2026 год Контрольно-счетной палаты Забайкальского края.

Годовой отчет об исполнении бюджета Забайкальского края за 2025 год (далее – Годовой отчет) одобрен для предоставления Законодательному Собранию Забайкальского края распоряжением Правительства Забайкальского края от 27 марта 2026 года № 137-р и представлен исполняющим обязанности председателя Правительства Забайкальского края Б.Б.Батомункуевым в Законодательное Собрание Забайкальского края с соблюдением срока, установленного пунктом 4 статьи 264⁵ БК РФ, частью 1 статьи 36 Закона о бюджетном процессе.

Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета Забайкальского края Правительством Забайкальского края представлены документы, предусмотренные частью 2 статьи 36 Закона о бюджетном процессе.

В соответствии с частью 5 статьи 35 Закона о бюджетном процессе по годовому отчету об исполнении бюджета Забайкальского края за 2025 год Правительством Забайкальского края 16 апреля 2026 года проведены публичные слушания.

Годовой отчет об исполнении бюджета Забайкальского края за 2025 год представлен в Контрольно-счетную палату Забайкальского края (далее –

Контрольно-счетная палата, КСП) для проведения внешней проверки 10 апреля 2026 года с соблюдением срока, установленного пунктом 3 статьи 264⁴ БК РФ, частью 3 статьи 35 Закона о бюджетном процессе.

I. Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств

В соответствии с пунктом 1 статьи 264⁴ БК РФ годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета. Согласно пункту 4 статьи 264⁴ БК РФ, части 4 статьи 35 Закона о бюджетном процессе орган внешнего государственного финансового контроля готовит заключение на отчет об исполнении бюджета с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Контрольно-счетной палатой Забайкальского края внешняя проверка годовой бюджетной отчетности за 2025 год проведена в отношении всех главных администраторов средств бюджета Забайкальского края, а именно: 27 главных администраторов доходов бюджета, 37 главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС), 2 главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета края.

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее - ГАБС) осуществлен анализ исполнения бюджета Забайкальского края за 2025 год; исследованы вопросы полноты и достоверности бюджетной отчетности ГАБС, годового отчета об исполнении бюджета Забайкальского края, их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации и Забайкальского края; осуществлен анализ соответствия исполнения бюджета края главными администраторами средств бюджета закону края о бюджете края за отчетный финансовый год.

По результатам внешней проверки КСП подготовлены заключения, которые направлены ГАБС в установленном порядке.

Основные нарушения и недостатки, выявленные в ходе проведения внешней проверки ГАБС:

- **финансовые нарушения на общую сумму 576 699,3 тыс. рублей, в том числе:**

- 1) **искажение бюджетной отчетности на сумму 572 888,2 тыс. рублей.** В Министерстве жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края выявлена недостоверность дебиторской задолженности, кредиторской задолженности (ф. 0503169), что повлекло искажение показателей бюджетной (финансовой) отчетности в Балансе (ф. 0503130) на сумму 572 888,2 тыс. рублей. В ходе проведения внешней проверки Министерство жилищно-коммунального

хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края представило бюджетную отчетность, содержащую уточненные (исправленные) показатели отчетности ф. 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса», сведения ф.0503169, согласно которым по состоянию на 1 января 2026 года дебиторская и кредиторская задолженность откорректирована.

2) *расхождение в формах отчетности на сумму 3 811,1 тыс. рублей* выявлено в Министерстве развития гражданского общества и внутренней политики Забайкальского края:

- в разделе 4 формы 0503160 «Пояснительная записка» Министерством развития гражданского общества и внутренней политики Забайкальского края отражены следующие данные: «принятые бюджетные обязательства на сумму 11 280,8 тыс. рублей, в том числе резерв отпусков на сумму 10 151,0 тыс. рублей», что не соответствует данным табличных форм 0503130, 0503169 и 0503128, в которых отражено «бюджетные обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом на сумму 7 469,7 тыс. рублей, в том числе резерв отпусков на сумму 6 339,9 тыс. рублей».

Подробная информация о финансовых нарушениях, выявленных в ходе проведения внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2025 год, представлена в приложении № 1 к настоящему заключению;

• **нефинансовые нарушения (признаки) и недостатки в составлении и предоставлении годовой бюджетной отчетности**, в том числе:

- ***в нарушение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28 октября 2010 года № 191н (далее - Инструкция № 191н)¹*** недостатки в заполнении форм бюджетной отчетности в части отражения сведений и информации в:

1) пояснительной записке (ф. 0503160) у 7 ГАБС: Министерство развития гражданского общества и внутренней политики Забайкальского края, Министерство науки и профессионального образования Забайкальского края, Министерство образования Забайкальского края, Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края, Министерство лесного хозяйства и пожарной безопасности Забайкальского края, Министерство физической культуры и спорта Забайкальского края, Департамент труда и занятости Забайкальского края;

2) отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) у Уполномоченного по правам ребенка в Забайкальском крае и его аппарате;

3) отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного

¹ Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации утверждённая приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 октября 2010 года № 191н.

администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) у Уполномоченного по правам ребенка в Забайкальском крае и его аппарате выявлены признаки недостоверности годовой бюджетной отчетности;

4) отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) у 3 ГАБС: Министерство науки и профессионального образования Забайкальского края, Министерство лесного хозяйства и пожарной безопасности Забайкальского края, Департамент труда и занятости Забайкальского края;

5) сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) у Министерства жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края (не выделены суммы дебиторской и кредиторской задолженности, по которым в срок, предусмотренный правовым основанием возникновения задолженности, обязательства не исполнены);

6) сведениях о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) у Министерства жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края;

7) Балансе главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) за 2025 год у 4 ГАБС: Министерство науки и профессионального образования Забайкальского края, Министерство лесного хозяйства и пожарной безопасности Забайкальского края, Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края, Департамент труда и занятости Забайкальского края;

- в нарушение статьи 11 Федерального закона № 402-ФЗ², пункта 7 Инструкции № 191н, пункта 32 Общих требований к организации инвентаризации активов и обязательств, осуществляемой в целях обеспечения достоверности данных бухгалтерского учета, бухгалтерской (финансовой) отчетности (Приложение № 1 к Федеральному стандарту бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки»), утверждённому приказом Минфина России от 30 декабря 2017 года № 274н, (далее – Приказ № 274н), Министерством развития гражданского общества и внутренней политики Забайкальского края, Департаментом по делам молодежи Забайкальского края перед составлением годовой бюджетной отчетности не произведена обязательная годовая инвентаризация;

- в нарушение пункта 32 Приказа № 274н Министерством жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края информация о просроченной дебиторской и просроченной кредиторской задолженности не раскрыта в бухгалтерской (финансовой) отчетности, инвентаризация такой задолженности не проводилась;

² Федеральный закон от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»

- в нарушение статьи 160²⁻¹ БК РФ и утвержденных приказами Министерства финансов РФ федеральных стандартов при осуществлении внутреннего финансового аудита (отсутствие внутреннего финансового аудита, утвержденного плана аудиторских мероприятий и заключений по результатам проведенных аудиторских мероприятий и другие) у 10 ГАБС: Министерство развития гражданского общества и внутренней политики Забайкальского края, Министерство экономического развития Забайкальского края, Министерство природных ресурсов и экологии Забайкальского края, Министерство науки и профессионального образования Забайкальского края, Министерство физической культуры и спорта Забайкальского края, Государственная ветеринарная служба Забайкальского края, Уполномоченный по правам ребенка в Забайкальском крае и его аппарат, Департамент труда и занятости Забайкальского края, Департамент по делам молодежи Забайкальского края, Государственная жилищная инспекция Забайкальского края.

Подробная информация об иных нарушениях и недостатках, выявленных в ходе проведения внешней проверки бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств, представлена в приложении № 2 к настоящему заключению.

Несмотря на то, что в отчетном году число ГАБС, у которых выявлены нарушения и недостатки при осуществлении полномочий по проведению внутреннего финансового аудита, сократилось, количество нарушителей остается существенным – 10 (в 2023 году – 12, в 2024 году – 11). Не осуществляют установленные БК РФ полномочия по проведению внутреннего финансового аудита 6 ГАБС: Министерство развития гражданского общества и внутренней политики Забайкальского края, Министерство науки и профессионального образования Забайкальского края, Министерство физической культуры и спорта Забайкальского края, Департамент труда и занятости Забайкальского края, Департамент по делам молодежи Забайкальского края, Государственная жилищная инспекция Забайкальского края.

Внутренний финансовый аудит - это особый вид управленческой деятельности, направленный на повышение качества организации и осуществления финансовой работы органа исполнительной власти; минимизацию бюджетных рисков при выполнении внутренних бюджетных процедур, операций; обеспечение отсутствия и (или) существенного снижения числа нарушений и (или) недостатков, а также устранения их причин и условий; достижение целевых значений показателей качества финансового менеджмента; повышение эффективности, результативности и экономности использования бюджетных средств. В связи с указанным, не исполнение полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита влечёт за собой риски принятия неэффективных управленческих решений, невозможности своевременного реагирования, не достижения поставленных

целей и задач, недостоверности и искажения бюджетной отчетности, неэффективного использования бюджетных средств и другие риски.

Информация о финансовых и иных нарушениях и недостатках, выявленных в ходе проведения внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2023-2025 годы, приведена в приложении № 3 к настоящему заключению.

В настоящее время специалистами КСП по результатам внешней проверки проводятся контрольные мероприятия «Проверка отдельных вопросов, связанных с формированием бюджетной отчетности» в Министерстве науки и профессионального образования Забайкальского края, Министерстве лесного хозяйства и пожарной безопасности Забайкальского края, Департаменте труда и занятости Забайкальского края по факту недостоверности отражения данных в бухгалтерской отчетности.

II. Анализ полноты и достоверности годового отчета об исполнении бюджета

II.1. Анализ полноты форм бюджетной отчетности, своевременности представления.

В ходе внешней проверки Годового отчета проведена внешняя проверка бюджетной отчетности ГАБС, по результатам которой КСП подготовлены заключения и направлены ГАБС в установленном порядке.

Для внешней проверки годовая бюджетная отчетность ГАБС представлена в КСП в виде электронных документов, подписанных электронной подписью, а также размещена в программном комплексе «Свод-СМАРТ».

В целом, бюджетная отчетность ГАБС по составу соответствует требованиям статьи 261¹ БК РФ, Инструкции 191н. Вместе с тем установлены отдельные случаи неполноты бюджетной отчетности отдельных ГАБС, а также факты её несоответствия положениям Инструкции № 191н.

II.2. Анализ достоверности годового Отчета об исполнении бюджета.

В Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117):

- общая сумма уточненных бюджетных назначений по доходам бюджета Забайкальского края составляет 160 610 344,5 тыс. рублей, общая сумма фактических поступлений – 163 618 670,8 тыс. рублей. Данные об объеме фактических поступлений в разрезе подгрупп доходов соответствуют отчетности Управления Федерального казначейства по Забайкальскому краю (далее – УФК) (сводной Справке по кассовым операциям со средствами консолидированного бюджета ф. 0531858);

- общая сумма уточненных бюджетных ассигнований по расходам бюджета Забайкальского края составляет 168 246 690,5 тыс. рублей, общая сумма фактически исполненных расходов – 166 039 751,0 тыс. рублей.

Показатели утвержденных бюджетных назначений по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета соответствуют данным соответствующих сводных бюджетных росписей по состоянию на 31 декабря 2025 года, а также подтверждаются данными отчетов УФК о кассовых выбытиях с единого счета бюджета Забайкальского края с детализацией по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов по бюджетной классификации (ф. 0531857).

Показатели Годового отчета соответствуют бюджетной отчетности ГАБС и отражают достоверную информацию об исполнении бюджета Забайкальского края.

II.3. Анализ показателей дебиторской задолженности.

По состоянию на 1 января 2026 года дебиторская задолженность уменьшилась на 1 696 397,8 тыс. рублей и составила 184 022 131,4 тыс. рублей, в том числе:

- просроченная задолженность в сумме 1 854 094,4 тыс. рублей (уменьшилась на 533 198,9 тыс. рублей, или на 22,3 % по сравнению с предыдущим годом). Основное уменьшение просроченной дебиторской задолженности в сумме 333 693,2 тыс. рублей сложилось по Министерству строительства Забайкальского края, по результатам инвентаризации задолженность переведена на забалансовый счет в связи с банкротством контрагентов и исключением их из Единого государственного реестра юридических лиц, а также переносом начисленных сумм пеней и штрафов на доходы будущих периодов;

- долгосрочная задолженность в сумме 70 533 205,1 тыс. рублей (уменьшилась на 27 076 953,6 тыс. рублей, или на 27,7 % по сравнению с уточненными показателями предыдущего года), в том числе задолженность по расходам составила 1 932 096,9 тыс. рублей:

- Министерство образования и науки Забайкальского края в сумме 1 755 893,8 тыс. рублей по заключенным концессионным соглашениям на строительство школ и детского сада со сроком исполнения 2026 год;

- Министерство культуры Забайкальского края в сумме 176 203,1 тыс. рублей по выплате капитального гранта концессионеру - финансирование части расходов на создание объектов в форме бюджетных инвестиций. Срок исполнения в 2026 - 2027 годах.

Изменение объема дебиторской задолженности за отчетный год в разрезе счетов бюджетного учета сложилось следующим образом (Таблица 1):

Таблица 1

Код	Наименование счета	Объем задолженности (тыс. рублей), всего		
		в т.ч. просроченная		
		на 01.01.2025	на 01.01.2026	изменение
1 205 00 000	Расчеты по доходам	155 864 949,1	150 967 356,9	-4 897 592,2
		1 077 953,4	898 734,1	-179 219,3
1 206 00 000	Расчеты по выданным авансам	28 321 108,8	30 123 234,1	1 802 125,3
		329 881,5	21 213,2	-308 668,3
1 208 00 000	Расчеты с подотчетными лицами	13 750,4	14 037,8	287,4
		0,0	0,0	0,0
1 209 00 000	Расчеты по ущербу и иным доходам	1 511 522,6	2 904 313,1	1 392 790,5
		979 458,4	934 147,1	-45 311,3
1 303 00 000	Расчеты по платежам в бюджеты	7 198,3	13 189,5	5 991,2
		0,0	0,0	0,0
Итого		185 718 529,2	184 022 131,4	-1 696 397,8
		2 387 293,3	1 854 094,4	-533 198,9

В активе Баланса исполнения бюджета (ф.0503120) **дебиторская задолженность по доходам** (счета 1.205.00 и 1.209.00) на конец года отражена в сумме 153 871 670,02 тыс. рублей, в том числе остатки:

- **по счету 1.205.00 «Расчеты по доходам»** - 150 967 356,9 тыс. рублей, из этой суммы наибольший удельный вес имеют следующие остатки:

- 142 451 788,1 тыс. рублей (94,4 %) - межбюджетные трансферты планового периода, в том числе: по счету 1.205.51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» - 130 236 362,2 тыс. рублей; по счету 1.205.61 «Расчеты по поступлениям капитального характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» - 12 215 425,9 тыс. рублей;

- 4 071 301,8 тыс. рублей (2,7 %) по счету 1.205.11 «Расчеты с плательщиками налогов»;

- 1 757 449,5 тыс. рублей (1,2 %) по счету 1.205.23 «Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами»;

- 1 542 528,3 тыс. рублей (1,0 %) по счету 1.205.53 «Расчеты по поступлениям текущего характера в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации от бюджетных и автономных учреждений»;

- **по счету 1.209.00 «Расчеты по ущербу и иным доходам»** - 2 904 313,1 тыс. рублей (в течение года задолженность увеличилась на 92,1 %), из этой суммы наибольший удельный вес имеют следующие остатки:

- 1 103 543,1 тыс. рублей (38,0 %) по счету 1.209.34 «Расчеты по доходам от компенсации затрат», в т. ч. просроченная задолженность в сумме 235 159,9 тыс. рублей, долгосрочная - 4 007,3 тыс. рублей. По сравнению с аналогичным периодом предыдущего года задолженность увеличилась в 1,9 раза;

- 1 072 954,6 тыс. рублей (36,9 %) по счету 1.209.36 «Расчеты по доходам бюджета от возврата дебиторской задолженности прошлых лет», в т.ч. просроченная задолженность - 581 257,8 тыс. рублей в основном за счет сумм по расторгнутым концессионным соглашениям Министерства строительства Забайкальского края по причине признания сделки ничтожной;

- 655 517,1 тыс. рублей (22,6 %) по счету 1.209.41 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)», в т.ч. просроченная задолженность - 52 096,4 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по выплатам (по счетам 1.206.00, 1.208.00, 1.303.00) в течение отчетного периода увеличилась на 1 808 403,9 тыс. рублей (в течение года задолженность увеличилась на 6,4 %) и на конец отчетного года отражена в Балансе исполнения бюджета (ф. 0503120) в сумме 30 150 461,42 тыс. рублей, из этой суммы наибольший удельный вес имеют следующие остатки:

- **по счету 1.206.00 «Расчеты по выданным авансам»** - 30 123 234,1 тыс. рублей (что составляет 99,9 % от общей суммы). Просроченная задолженность составила 21 213,2 тыс. рублей (по отношению к началу года уменьшилась в 15,5 раз). В структуре задолженности по счету наибольший удельный вес имеют следующие остатки:

- 5 724 368,2 тыс. рублей (19,0 %) по счету 1.206.31 «Расчеты по авансам по приобретению основных средств» (по отношению к началу года уменьшилась в 2,2 раза), в том числе по Министерству строительства Забайкальского края в сумме 2 868 087,4 тыс. рублей отражено: капитальные гранты на создание объектов «Детский сад по адресу г. Чита, ул. Новобульварная, 60», строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в с. Кыра, строительство многоквартирных жилых домов для детей-сирот, строительство станций водоподготовки из артезианских скважин, строительство гидротехнических сооружений, реконструкция очистных сооружений, авансы в соответствии с условиями концессионного соглашения; по Министерству образования Забайкальского края в сумме 1 922 393,8 тыс. рублей - строительство школ и детского сада по концессионным соглашениям;

- 1 866 883,2 тыс. рублей (6,2 %) по счету 1.206.41 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера государственным (муниципальным) учреждениям» (по отношению к началу года увеличилась в 174 раза), в том числе 1 847 633,0 тыс. рублей по Министерству жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края, из них в сумме 1 809 399,1 тыс. рублей отражено предоставление субсидий на иные цели ГБУ «Развитие коммунальной инфраструктуры Забайкальского края» на благоустройство

набережной г. Читы, и в сумме 38 233,9 тыс. рублей предоставление субсидий на иные цели ГУ «ЗИЦ» на приобретение серверного оборудования;

- 13 795 444,7 тыс. рублей (45,8 %) по счету 1.206.45 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера иным нефинансовым организациям (за исключением нефинансовых организаций государственного сектора) на производство» (по отношению к началу года увеличилась в 1,4 раза), в том числе по Министерству по социальному, экономическому, инфраструктурному, пространственному планированию и развитию Забайкальского края в сумме 6 532 354,2 тыс. рублей, из которых 3 327 059,5 тыс. рублей отражены субсидии из бюджета Забайкальского края, не подлежащие казначейскому сопровождению в 2024 - 2026 годах в целях финансового обеспечения затрат в связи с исполнением обязательств по кредитам, привлеченным в целях предоставления займов юридическим лицам, осуществляющих создание объектов образования на территории Забайкальского края, по соглашению от 30 июля 2024 года № 2024/6, заключенному с Акционерным обществом «Агентство территориального развития Забайкальского края»;

- 2 766 998,7 тыс. рублей (9,2 %) по счету 1.206.46 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера некоммерческим организациям и физическим лицам - производителям товаров, работ и услуг на производство», задолженность по сравнению с предыдущим годом увеличилась на 514 391,9 тыс. рублей, или на 22,8 %, в том числе по Департаменту государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края в сумме 2 544 998,7 тыс. рублей авансы, перечисленные в соответствии с Соглашениями о предоставлении из бюджета Забайкальского края субсидии автономной некоммерческой организации «Патриотическое», автономной некоммерческой организации «Своих не бросаем» на реализацию мероприятий, направленных на восстановление экономики и поддержку жизнедеятельности населения, а также мероприятий, связанных с проведением «Специальной военной операции»;

- 3 528 254,8 тыс. рублей (11,7 %) по счету 1.206.73 «Расчеты по авансам на приобретение акций и по иным формам участия в капитале» (по отношению к началу года увеличилась в 5,8 раз), в том числе Министерством жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края в сумме 3 460 919,1 тыс. рублей перечислена субсидия ГБУ «Развитие коммунальной инфраструктуры Забайкальского края» на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства;

- 1 672 420,02 тыс. рублей (5,5 %) по счету 1.206.85 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям капитального характера иным нефинансовым организациям (за исключением нефинансовых организаций государственного сектора), в том числе по Министерству по социальному, экономическому, инфраструктурному, пространственному планированию и развитию Забайкальского края отражена субсидия из бюджета Забайкальского края на осуществление капитальных вложений в объект капитального

строительства «Индустриальный (промышленный) парк «Стройпром» в г. Чита»;

- **по счету 1.208.00 «Расчеты с подотчетными лицами»** - 14 037,8 тыс. рублей (увеличение к предыдущему году на 2,1 %), из этой суммы:

- 10 334,8 тыс. рублей (73,6 %) - остаток по счету 1.208.34 «Расчеты с подотчетными лицами по приобретению материальных запасов», увеличился по сравнению с предыдущим годом на 1,2 %;

- 2 933,3 тыс. рублей (20,9 %) - остаток по счету 1.208.26 «Расчеты с подотчетными лицами по оплате прочих работ, услуг», увеличился по сравнению с предыдущим годом на 3,3 %;

- **по счету 1.303.00 «Расчеты по платежам в бюджеты»** - 13 189,5 тыс. рублей, по отношению к началу года увеличились на 5 991,2 тыс. рублей, или на 83,3 %. В структуре задолженности наибольший удельный вес имеют остатки:

- 601,0 тыс. рублей (4,5 %) по счету 1.303.01 «Расчеты по налогу на доходы физических лиц», уменьшились по сравнению с предыдущим годом на 3,4 %;

- 9 753,1 тыс. рублей (73,9 %) по счету 1.303.14 «Расчеты по единому налоговому платежу», увеличились по сравнению с предыдущим годом в 2,4 раза;

- 2 788,3 тыс. рублей (21,1 %) по счету 1.303.15 «Расчеты по единому страховому тарифу», увеличились по сравнению с предыдущим годом на 10,1 %.

II.4. Анализ показателей кредиторской задолженности.

По состоянию на 1 января 2026 года кредиторская задолженность увеличилась на 2 831 029,8 тыс. рублей и составила 15 475 638,9 тыс. рублей, просроченная задолженность отсутствует.

Изменение кредиторской задолженности за отчетный год в разрезе счетов бюджетного учета сложилось следующим образом (Таблица 2):

Таблица 2

Код	Наименование счета	Объем задолженности (тыс. рублей), всего		
		в т.ч. просроченная		
		на 01.01.2025	на 01.01.2026	изменение
1 205 00 000	Расчеты по доходам	234 369,4	604 305,0	369 935,6
		-	-	-
1 208 00 000	Расчеты с подотчетными лицами	141,5	125,5	-15,9
		-	-	-
1 209 00 000	Расчеты по ущербу и иным доходам	35,2	575 391,0	575 355,8
		-	-	-
1 302 00 000	Расчеты по принятым обязательствам	12 389 060,6	14 268 052,2	1 878 991,6
		-	-	-
1 303 00 000		20 971,4	27 765,1	6 793,7

Код	Наименование счета	Объем задолженности (тыс. рублей), всего		
		в т.ч. просроченная		
		на 01.01.2025	на 01.01.2026	изменение
	Расчеты по платежам в бюджеты	-	-	-
1 304 00 000	Прочие расчеты с кредиторами	31,1	0,1	-31,05
		-	-	-
Итого		12 644 609,16	15 475 638,9	2 831 029,7
		-	-	-

Кредиторская задолженность по доходам (по счетам 1.205.00, 1.209.00) в пассиве Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) на 1 января 2026 года отражена в сумме 1 179 695,95 тыс. рублей, что больше показателя прошлого года в 5 раз, в том числе остатки:

- **по счету 1.205.00 «Расчеты по доходам»** - 604 304,94 тыс. рублей, увеличилась за отчетный год в 2,6 раз. В структуре задолженности наибольший удельный вес имеют следующие остатки:

- 191 854,43 тыс. рублей (31,7 %) по счету 1.205.11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов», по сравнению с предыдущим годом уменьшение составило 3,9 % (авансовые платежи плательщиков налоговых поступлений, отраженные Управлением Федеральной налоговой службы по Забайкальскому краю);

- 19 128,81 тыс. рублей (3,2 %) по счету 1.205.55 «Расчеты по поступлениям текущего характера от иных резидентов (за исключением сектора государственного управления и организаций государственного сектора)», уменьшилась по сравнению с предыдущим годом на 23,9 %, отражены суммы Министерства строительства Забайкальского края - расчеты по средствам ОАО «РЖД» (инвестирование денежных средств на строительство комплекса «Школа-детский сад в п. Могзон»), расчеты по средствам Фонда развития Забайкальского края (долевое участие при строительстве физкультурно-оздоровительного комплекса в пгт. Карымское Карымского района Забайкальского края);

- 382 070,67 тыс. рублей (63,2 %) по счету 1.205.81 «Расчеты по невыясненным поступлениям», увеличились по сравнению с предыдущим годом в 50,6 раз, средства, зачисленные в декабре 2025 года, в связи с неверным заполнением платежных документов плательщиками.

Кредиторская задолженность по выплатам (по счетам 1.302.00, 1.208.00, 1.304.00) в пассиве Баланса исполнения бюджета (ф.0503120) отражена на 1 января 2026 года в размере 14 268 177,8 тыс. рублей, увеличение задолженности по сравнению с предыдущим годом составило 15,2 %, в том числе остатки:

- **по счету 1.208.00 «Расчеты с подотчетными лицами»** - 125,5 тыс. рублей, уменьшились по сравнению с предыдущим годом на 11,3 %;

- **по счету 1.302.00 «Расчеты по принятым обязательствам»** - 14 268 052,2 тыс. рублей, увеличились по сравнению с предыдущим годом на

15,2 %. В структуре задолженности по счету наибольший удельный вес имеют следующие остатки:

- 14 090 884,8 тыс. рублей (98,8 %) по счету 1.302.75 «Расчеты по приобретению иных финансовых активов» за счет остатка привлеченных средств с казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами, увеличились по сравнению с предыдущим годом на 34,2 %;

- 49 666,3 тыс. рублей (0,3 %) по счету 1.302.24 «Расчеты по арендной плате за пользование имуществом», в том числе по Министерству жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края отражен долгосрочный контракт с АО «Сбербанк Лизинг» от 1 февраля 2022 года № ЖЭС.2022.1 на оказание услуг финансовой аренды (лизинга) для приобретения водовозных и ассенизаторских машин. Пользователями имущества являются муниципальные образования Забайкальского края;

- 75 634,9 тыс. рублей (0,5 %) по счету 1.302.45 «Расчеты по безвозмездным перечислениям текущего характера иным нефинансовым организациям (за исключением нефинансовых организаций государственного сектора) на производство», задолженность Министерства жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края по предоставлению субсидии на финансовое обеспечение затрат организаций предоставляющих услуги по производству и передаче тепловой энергии, холодной воды, горячей воды и водоотведению;

- 33 870,3 тыс. рублей (0,2 %) по счету 1.302.62 «Расчеты по пособиям по социальной помощи населению», уменьшение в 7,6 раз к прошлому году (в том числе кредиторская задолженность декабря 2025 года по социальным выплатам участникам специальной военной операции Министерством труда и социальной защиты населения Забайкальского края);

- **по счету 1.303.00 «Расчеты по платежам в бюджеты»** - 27 765,1 тыс. рублей, увеличились по сравнению с предыдущим годом на 32,4 %. В структуре задолженности наибольший удельный вес имеют следующие остатки:

- 2 273,9 тыс. рублей (8,2 %) по счету 1.303.01 «Расчеты по налогу на доходы физических лиц», увеличились по сравнению с предыдущим годом в 4,7 раза;

- 20 668,6 тыс. рублей (74,4 %) по счету 1.303.05 «Расчеты по прочим платежам в бюджет», на котором отражены остатки неиспользованных межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета и подлежащие возврату в соответствии со статьей 242 БК РФ, увеличились по сравнению с предыдущим годом на 23,3 %;

- 4 480,5 тыс. рублей (16,1 %) по счету 1.303.15 «Расчеты по единому страховому тарифу», увеличились по сравнению с предыдущим годом на 24,5 %;

- **по счету 1.304.00 «Прочие расчеты с кредиторами»** - 0,12 тыс. рублей, уменьшились по сравнению с предыдущим годом на 0,4 %.

Кроме того, в Балансе исполнения бюджета (ф. 0503120) на конец отчетного года отражен остаток *по счету 3.304.00 «Расчеты по средствам, полученным во временное распоряжение»* в сумме 142 425,3 тыс. рублей, увеличились по сравнению с предыдущим годом на 6,4 %.

По строке 520 ф. 0503120 *по счету 1.401.60 «Резервы предстоящих расходов»* в сумме 2 770 875,7 тыс. рублей (снижение на 13,9 % по сравнению с предыдущим годом) в том числе отражены расходы на оплату отпусков.

III. Доходы бюджета Забайкальского края

III.1. Краткий анализ форм годовой отчетности в части исполнения годовых бюджетных назначений по доходам бюджета Забайкальского края.

В Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117):

- общая сумма утвержденных бюджетных назначений по доходам бюджета Забайкальского края составила 160 610 344,5 тыс. рублей, общая сумма фактических поступлений - 163 618 670,8 тыс. рублей. Данные об объеме фактических поступлений в разрезе подгрупп доходов соответствуют отчетности УФК по Забайкальскому краю (сводной Справке по кассовым операциям со средствами консолидированного бюджета ф. 0531858).

Объем законодательно утвержденных годовых бюджетных назначений по доходам составил 160 653 340,3 тыс. рублей, отклонение от данных годовой бюджетной отчетности составило (-) 42 995,8 тыс. рублей, или 0,03 %.

В 2025 году объем законодательно не утвержденных назначений сократился. В 2024 году расхождения к законодательно утвержденным бюджетным назначениям составили 1 317 715,9 тыс. рублей, или 0,9 %, в 2023 году - 301 136,7 тыс. рублей, или 0,2 %.

Доходы бюджета Забайкальского края в 2025 году исполнены на 101,9 %, в том числе по группе доходов «Налоговые и неналоговые доходы» на 103,7 %.

Назначения по налоговым доходам исполнены на 101,8 % к уточненным бюджетным назначениям. Свыше уточненных бюджетных назначений поступило 1 771 182,5 тыс. рублей.

Исполнение фактических поступлений налоговых доходов (свыше 105 % к уточненным годовым бюджетным назначениям) обеспечено поступлением государственной пошлины – 115 %.

В структуре собственных доходов бюджета налоговые доходы составили 92,2 %. Основную долю налоговых поступлений в 2025 году обеспечили 5 налогов (на них приходится 94,5 % от всех налоговых поступлений):

- налог на прибыль организаций - 33,2 %;
- налог на доходы физических лиц - 33,7 %;
- акцизы по подакцизным товарам - 11,4 %;

- налог на имущество организаций - 7,0 %;
- налог на добычу полезных ископаемых - 9,2 %.

По неналоговым доходам исполнение составило 132,4 %, сверх уточненных бюджетных назначений поступило 2 071 768,3 тыс. рублей.

Исполнение фактических поступлений неналоговых доходов (свыше 105 % к уточненным бюджетным назначениям) обеспечено поступлением:

- доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства - 407 %;
- доходов от продажи материальных и нематериальных активов - 160,5 %;
- штрафов, санкций, возмещения ущерба - 123,7 %.

В структуре собственных доходов бюджета неналоговые доходы составили 7,8 %.

Поступления неналоговых доходов в 2025 году обеспечены следующими основными видами (подгруппами) доходов (которые занимают 95,4 % в структуре общего объема поступлений):

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности - 52,3 %;
- штрафы, санкции, возмещение ущерба - 17,3 %;
- платежи при пользовании природными ресурсами - 3,8 %;
- доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства - 22,1 %.

Исполнение в разрезе подгрупп доходов варьирует от 115 % до 407 %.

По группе доходов «Безвозмездные поступления» исполнение к утвержденным бюджетным назначениям составило 98,5 %.

В соответствии с данными Управления Федерального казначейства по Забайкальскому краю (ф.0531858) в 2025 году фактически поступили платежи, администрирование которых осуществлялось 35 главными администраторами доходов.

Сведения о фактических поступлениях доходов в разрезе главных администраторов доходов бюджета Забайкальского края за 2025 год приведен в приложении № 4 к настоящему заключению.

Основную долю поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Забайкальского края составляют доходы, администрируемые Управлением Федеральной налоговой службы по Забайкальскому краю - 100 195 018,1 тыс. рублей, или 92,7%. Доходы, администрируемые остальными главными администраторами доходов бюджета Забайкальского края - органами государственной власти и государственными органами составляют 7 944 489,2 тыс. рублей, или 7,3 %.

По данным Министерства финансов Забайкальского края, установленные для 30 главных администраторов доходов задания по мобилизации налоговых и неналоговых доходов не исполнены следующими главными администраторами доходов:

- 1) Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных

технологий и массовых коммуникаций по Забайкальскому краю;

2) Министерство обороны Российской Федерации;

3) Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Забайкальскому краю;

4) Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Забайкальскому краю.

Информация об исполнении заданий по мобилизации налоговых и неналоговых доходов бюджета Забайкальского края в 2025 году приведена в Приложении № 5 к настоящему заключению.

Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164) содержат информацию о результатах исполнения бюджета в разрезе источников доходов.

Пояснительная записка (ф. 0503160) содержит информацию о структуре доходов бюджета Забайкальского края, об исполнении годовых бюджетных назначений по всем источникам доходов, причинах отклонения фактических поступлений от уточненных бюджетных назначений по налоговым и неналоговым доходам.

IV. Расходы бюджета Забайкальского края

IV.1. Краткий анализ форм годовой отчетности в части исполнения годовых бюджетных ассигнований по расходам бюджета Забайкальского края.

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф.0503117) **расходы бюджета края в 2025 году исполнены в сумме 166 039 751,0 тыс. рублей, или на 98,7 % к уточненным годовым бюджетным ассигнованиям.**

Сумма неисполненных расходов составила 2 206 939,5 тыс. рублей, или 1,3 % от суммы уточненных бюджетных ассигнований (168 246 690,5 тыс. рублей).

В соответствии с ведомственной структурой в отчетном году исполнение бюджета Забайкальского края по расходам осуществляли 37 главных распорядителей бюджетных средств. Анализ исполнения бюджета Забайкальского края по расходам в разрезе главных распорядителей бюджетных средств в 2025 году приведен в приложении № 6 к настоящему заключению.

Согласно данным «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» (ф. 0503175) отдельными ГРБС приняты обязательства сверх утвержденных бюджетных назначений, в том числе:

- **Министерством строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края** на сумму 216 584,2 тыс. рублей, из них:

- 162 973,4 тыс. рублей – не внесены изменения (перемещения) лимитов бюджетных обязательств в результате изменения сроков исполнения государственного контракта по строительству поликлинического

подразделения в пос. Текстильщиков в виду отсутствия возможности подписания дополнительного соглашения к контракту о переносе сроков завершения работ с 2025 года на 2026 год из-за отсутствия продленной независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения контракта;

- 34 042,7 тыс. рублей - не обеспечены утвержденными бюджетными назначениями по неисполненным обязательствам (не приняты выполненные работы заказчиком, подрядчиком не исполнены обязательства, идут судебные разбирательства) по государственным контрактам прошлых лет;

- 19 568,1 тыс. рублей не внесены изменения (перемещения) лимитов бюджетных обязательств между подведомственными учреждениями Министерства при передаче объекта капитального строительства «Строительство теплотрассы в с. Кыра, Кыринского района, Забайкальского края» в результате управленческого решения;

- **Министерством жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края** на сумму 73 994,7 тыс. рублей в связи с отсутствием в 2025 году ЛБО на возмещение расходов 2024 года (кредиторской задолженности), не выплаченных субсидий ресурсоснабжающим организациям;

- **Государственной ветеринарной службой Забайкальского края** на сумму 3,0 тыс. рублей по причине оплаты услуг по отправке корреспонденции составляющую охраняемую законом тайну в декабре 2025 года.

По данным Отчета о принятых обязательствах (ф.0503128) в 2025 году принято бюджетных обязательств в сумме 72 081 629,8 тыс. рублей, в том числе по расходам составляет 43 400 065,5 тыс. рублей. Обязательства приняты в соответствии с заключенными соглашениями о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания бюджетным и автономным учреждениям на 2026-2027 годы, по государственным контрактам и договорам, по обслуживанию государственного долга в соответствии с правовым основанием, резерв предстоящих расходов по судебным актам (мировые соглашения с Акционерным обществом «Забайкальская пригородная пассажирская компания» о взыскании убытков, по погашению долговых обязательств по бюджетным кредитам. Отложенные обязательства составили 3 170 863,5 тыс. рублей.

Принятые денежные обязательства, перенесенные на 2026 год, составили 148 215,7 тыс. рублей и включили кредиторскую задолженность за декабрь 2025 года по уплате взносов в государственные внебюджетные фонды, оказанные услуги связи, коммунальные услуги, расчеты с подрядчиками, начисленные пени за неисполнение судебных решений.

По данным Отчета о финансовых результатах (ф. 0503121) чрезвычайные доходы от операций с активами отражены в объеме 7 127 177,3 тыс. рублей. К ним отнесено списание:

- нереальной к взысканию задолженности по налогам и сборам;
- кредиторской задолженности по доходам, не востребовавшей кредиторами (физическими лицами);
- безнадежной и сомнительной задолженности по доходам в результате истечения срока давности, по смерти, по ликвидации;
- по бюджетному кредиту, предоставленному бюджету Забайкальского края за счет средств федерального бюджета, на основании заключенного с Министерством финансов Российской Федерации дополнительного соглашения к действующим соглашениям о предоставлении бюджету Забайкальского края из федерального бюджета бюджетных кредитов, предусматривающего изменение графика погашения задолженности до 2039 года с возможностью списания двух третей задолженности по бюджетным кредитам, Забайкальскому краю в 2025 году.

В резерве предстоящих расходов Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) отражены расходы в сумме 2 770 875,7 тыс. рублей на оплату отпусков в части выплат персоналу, страховых взносов, а также резерв предстоящих расходов по соглашению о реструктуризации задолженности перед АО «Забайкальская пригородная пассажирская компания» до 2032 года (в сумме 882 402,4 тыс. рублей) и резерв предстоящих расходов по судебным актам к казне Забайкальского края (в сумме 1 268 184,1 тыс. рублей).

К расходам 2026 года отнесены расходы, произведенные в 2025 году по выплате отпускных, страхованию автотранспорта и обслуживанию программного продукта, в сумме 677,2 тыс. рублей.

V. Источники финансирования дефицита бюджета Забайкальского края

V.1. Анализ источников финансирования дефицита бюджета Забайкальского края.

В отчетном году главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета края являлись Министерство финансов Забайкальского края и Департамент государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края.

Дефицит бюджета Забайкальского края на 2025 год утвержден законом о бюджете в последней редакции в размере 7 636 345,9 тыс. рублей (в первоначальной редакции – 8 650 000,0 тыс. рублей), что соответствует бюджетным назначениям, утвержденным сводной бюджетной росписью.

В Отчете об исполнении бюджета источники финансирования дефицита бюджета Забайкальского края по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицита бюджетов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицита бюджета, по составу соответствуют утвержденным законом о бюджете края показателям.

Кассовое исполнение по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета составило 2 421 080,2 тыс. рублей, или 31,7 % к уточненному плану. Анализ источников финансирования дефицита бюджета Забайкальского края в 2025 году приведен в приложении № 7 к настоящему заключению.

Заимствования от кредитных организаций при уточненном плане в 4 750 837,6 тыс. рублей в бюджет Забайкальского края не поступали по причине отсутствия потребности, погашение не производилось ввиду отсутствия задолженности.

Из федерального бюджета предоставлены бюджетные кредиты в общей сумме 4 267 095,8 тыс. рублей, или 46,0 % от плановых назначений. Низкое исполнение обусловлено отсутствием потребности в привлечении кредитов. Погашение бюджетных кредитов составило (-) 2 389 412,9 тыс. рублей, или 32,3 % к уточненному плану.

Привлечение и погашение долговых обязательств подтверждено данными выписки из Государственной долговой книги Забайкальского края по состоянию на 1 января 2026 года. На 1 января 2026 года общий объем долговых обязательств края составил 28 681 564,3 тыс. рублей, сократившись за год на 5 869 599,0 тыс. рублей, или на 17,0 %.

Средства от продажи акций Публичного акционерного общества «ТГК-14» поступили в сумме 9,7 тыс. рублей, или на 100,0 % к уточненному плану.

В отчетном году бюджетам муниципальных районов (городских округов) предоставлено бюджетных кредитов в общей сумме (-) 50 000,0 тыс. рублей, или 83,3 % к плановым назначениям. Низкое исполнение связано с отсутствием обращений от муниципальных образований. Погашено бюджетных кредитов муниципальными образованиями 199 884,5 тыс. рублей, или 95,2 % к уточненному плану.

По состоянию на 1 января 2026 года объем муниципального долга по бюджетным кредитам, представленным муниципальным образованиям, составил 1 348 245,7 тыс. рублей, уменьшившись за год на 149 884,5 тыс. рублей, или на 10,0 %.

Бюджетные кредиты юридическим лицам в отчетном году не предоставлялись. Произведен возврат бюджетных средств от Акционерного общества «Забайкальский центр племенного животноводства» в сумме 2 476,0 тыс. рублей, что почти в 5 раз превышает уточненный план. Таким образом, долговые обязательства общества на 1 января 2026 года перед краем составляют 30 000,0 тыс. рублей.

Увеличение финансовых активов в государственной собственности за счет средств организаций, лицевые счета которым открыты в территориальных органах федерального казначейства (операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов) составило 3 587 949,5 тыс. рублей (в 2024 году – 1 603 081,3 тыс. рублей).

Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета сложилось в сумме (-) 3 196 922,4 тыс. рублей, в том числе: увеличение в

размере (-) 233 577 955,2 тыс. рублей, или 133,6 % к плану; уменьшение в размере 230 381 032,8 тыс. рублей, или 131,1 %.

Объем фактических остатков средств на счетах по учету средств бюджета Забайкальского края за отчетный год увеличился на 3 196 922,4 тыс. рублей, или на 3,4 % и по состоянию на 1 января 2026 года составил 12 421 453,2 тыс. рублей (на 1 января 2025 года – 9 224 530,8 тыс. рублей).

VI. Отдельные вопросы исполнения бюджета Забайкальского края

VI.1. Анализ остатков средств на счетах учреждений.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что, несмотря на наличие по состоянию на 1 января 2026 года значительного объема кредиторской задолженности главных распорядителей бюджетных средств в размере 15 475 638,9 тыс. рублей, которая увеличилась по сравнению с предыдущим годом на 3 809 180,0 тыс. рублей, или на 32,7 % (на 1 января 2025 года - 11 666 458,9 тыс. рублей, на 1 января 2024 года – 9 839 923,7 тыс. рублей), сохраняется тенденция наличия остатков средств на счетах краевых бюджетных и автономных учреждений.

По данным Министерства финансов Забайкальского края, по состоянию на 1 января 2026 года остатки средств на счетах бюджетных и автономных учреждений составили 9 916 291,2 тыс. рублей, что значительно превышает объем остатков на счетах по сравнению с предыдущим периодом на 6 109 695,8 тыс. рублей, или в 2,6 раза (на 1 января 2025 года - 3 806 595,4 тыс. рублей, на 1 января 2024 года – 3 337 771,6 тыс. рублей).

В 2025 году изменилась структура ГРБС, у которых числятся значительные суммы остатков на счетах бюджетных и автономных учреждений. Так, на протяжении длительного времени значительные остатки средств на счетах числились у подведомственных учреждений Министерства здравоохранения Забайкальского края – более 60 % от общей суммы остатков.

Анализ исполнения бюджета края в части остатков средств на счетах учреждений показал, что по состоянию на 1 января 2026 года наибольший удельный вес остатков денежных средств числятся на счетах подведомственных учреждений, следующих ГРБС:

- Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края: остатки средств на счетах подведомственных учреждений составляют 4 963 051,8 тыс. рублей, или 50,0 % от общего объема остатков и превышают остатки предыдущего года на 4 962 754,4 тыс. рублей или в 16,7 тыс. раз (на 1 января 2025 года – 297,4 тыс. рублей; на 1 января 2024 года – 274,6 тыс. рублей). Наибольшую сумму составляют остатки на счетах ГБУ «Развитие коммунальной инфраструктуры Забайкальского края», в том числе объем субсидии на цели осуществления

капитальных вложений – 3 113 220,7 тыс. рублей и объем субсидии на иные цели – 1 847 633,1 тыс. рублей;

- Министерство здравоохранения Забайкальского края: остатки средств на счетах учреждений – 2 398 196,1 тыс. рублей, или 24,2 % от общего объема остатков, что меньше остатков предыдущего года на 160 442,3 тыс. рублей, или 6,3 % (на 1 января 2025 года – 2 558 638,3 тыс. рублей, на 1 января 2024 года – 2 089 493,6 тыс. рублей). Наибольший объем составляют остатки по средствам обязательного медицинского страхования – 1 555 679,3 тыс. рублей, или 64,9 % (на 1 января 2025 года – 1 774 543,3 тыс. рублей, на 1 января 2024 года – 1 605 076,7 тыс. рублей);

- Министерство строительства Забайкальского края: остатки средств на счетах учреждений составляют 1 178 365,8 тыс. рублей, или 11,9 % от общего объема остатков и превышают остатки предыдущего года на 723 180,0 тыс. рублей, или в 2,6 раза (на 1 января 2025 года – 455 185,8 тыс. рублей; на 1 января 2024 года – 23 090,6 тыс. рублей). Наибольшую сумму составляют остатки на счетах ГКУ «Управление капитального строительства Забайкальского края», в том числе объем субсидии на цели осуществления капитальных вложений – 798 786,6 тыс. рублей и объем субсидии на иные цели – 319 657,7 тыс. рублей;

Анализ наличия остатков средств на счетах бюджетных и автономных учреждений показал, что по состоянию на 1 января 2026 года по сравнению с предыдущим годом остатки средств на счетах подведомственных учреждений 11 ГРБС увеличились на 6 578 113,8 тыс. рублей и 7 ГРБС снизились на 468 418,0 тыс. рублей, что свидетельствует о недостаточном качестве исполнения бюджетных полномочий.

Анализ наличия остатков средств на счетах бюджетных и автономных учреждений в 2025 году приведен в приложении № 8 к настоящему заключению.

VI.2. Исполнение судебных решений по денежным обязательствам.

По данным формы 0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам» по состоянию на 1 января 2025 года сумма неисполненных денежных обязательств составляла 5 776,7 тыс. рублей. Всего в течение отчетного года 12 ГРБС принято денежных обязательств на сумму 398 674,8 тыс. рублей, из них Министерством финансов Забайкальского края – на сумму 306 646,7 тыс. рублей (или 76,9 % от общего объема принятых денежных обязательств).

В течение 2025 года 2 ГРБС было принято решение об уменьшении денежных обязательств на общую сумму 149,9 тыс. рублей (Департаментом ЗАГС Забайкальского края на сумму 87,2 тыс. рублей, Министерством здравоохранения Забайкальского края – 62,7 тыс. рублей).

Исполнено денежных обязательств в течение 2025 года 12 ГРБС на общую сумму 401 321,8 тыс. рублей, из них Министерством финансов

Забайкальского края – на сумму 306 646,7 тыс. рублей (или 76,4 % от общего объема исполненных денежных обязательств).

По состоянию на 1 января 2026 года сумма неисполненных денежных обязательств числится только у Министерства здравоохранения Забайкальского края на сумму 2 979,8 тыс. рублей, в том числе:

- 2 900,0 тыс. рублей – штрафные санкции, начисленные службой судебных приставов, за неисполнение судебных решений по обеспечению льготными лекарственными препаратами;

- 41,8 тыс. рублей – компенсация расходов пациенту по приобретению лекарственных препаратов;

- 30,0 тыс. рублей – компенсация морального вреда пациенту за несвоевременное обеспечение лекарственными препаратами;

- 8,0 тыс. рублей – возмещение госпошлины при подаче искового заявления.

Сравнительный анализ показал, что объем неисполненных денежных обязательств по состоянию на 1 января 2026 года по сравнению с началом отчетного периода снизился на сумму 2 796,9 тыс. рублей, или на 48,4 %.

Анализ исполнения судебных решений по денежным обязательствам в разрезе главных распорядителей бюджетных средств в 2025 году приведен в приложении № 9 к настоящему заключению.

Выводы:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета Забайкальского края за 2025 год представлен Правительством Забайкальского края в Контрольно-счетную палату Забайкальского края для подготовки заключения с соблюдением установленных бюджетным законодательством сроков.

2. В соответствии с требованиями статьи 264⁴ БК РФ, статьи 35 Закона о бюджетном процессе в Забайкальском крае, статьи 12 Закона о Контрольно-счётной палате Забайкальского края проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности 27 главных администраторов доходов бюджета, 37 главных распорядителей бюджетных средств и 2 главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета края, в ходе которой выявлены финансовые нарушения на сумму 576 699,3 тыс. рублей, а также ряд нефинансовых нарушений и недостатков.

По результатам внешней проверки Контрольно-счетной палатой в установленном порядке подготовлены и направлены заключения всем главным администраторам бюджетных средств.

4. Проведенная экспертиза данных, содержащихся в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117), показала следующее:

- общая сумма утвержденных бюджетных назначений по доходам бюджета Забайкальского края составляет 160 610 344,5 тыс. рублей, общая сумма фактических поступлений - 163 618 670,8 тыс. рублей. Данные об объеме фактических поступлений в разрезе подгрупп доходов соответствуют

отчетности УФК по Забайкальскому краю (сводной Справке по кассовым операциям со средствами консолидированного бюджета ф. 0531858);

- общая сумма уточненных бюджетных ассигнований по расходам бюджета Забайкальского края составляет 168 246 690,5 тыс. рублей, общая сумма фактически исполненных расходов - 166 039 751,0 тыс. рублей. Показатели утвержденных бюджетных назначений по расходам Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) соответствуют данным сводной бюджетной росписи по состоянию на 31 декабря 2025 года с детализацией по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов бюджетной классификации, а также подтверждаются данными УФК по Забайкальскому краю о кассовых выбытиях с единого счета бюджета Забайкальского края с детализацией по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов по бюджетной классификации (ф. 0531857);

- общая сумма уточненных бюджетных назначений по источникам финансирования дефицита бюджета Забайкальского края 7 636 345,9 тыс. рублей (в первоначальной редакции - 8 650 000,0 тыс. рублей), что соответствует бюджетным назначениям, утвержденным сводной бюджетной росписью. Кассовое исполнение по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета составило 2 421 080,2 тыс. рублей, или 31,7 % к уточненному плану (ф.0503117).

В Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) источники финансирования дефицита бюджета Забайкальского края по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицита бюджетов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицита бюджета, по составу соответствуют утвержденным законом о бюджете края показателям.

5. Одними из основных показателей, характеризующих эффективность деятельности по исполнению бюджета края, являются показатели дебиторской и кредиторской задолженности. Анализ Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) показал, что в целом за отчетный год:

- **дебиторская задолженность** уменьшилась на 1 696 397,75 тыс. рублей и составила 184 022 131,44 тыс. рублей, в том числе:

- - просроченная задолженность в сумме 1 854 094,36 тыс. рублей (уменьшилась на 533 198,96 тыс. рублей, или на 22,3 % по сравнению с предыдущим годом);

- - долгосрочная задолженность в сумме 70 533 205,09 тыс. рублей (уменьшилась на 27 076 953,60 тыс. рублей, или на 27,7 % по сравнению с уточненными показателями предыдущего года);

- **кредиторская задолженность** составила 15 475 638,94 тыс. рублей и увеличилась по сравнению с предыдущим годом на 3 809 180,0 тыс. рублей, просроченная задолженность отсутствует.

6. Несмотря на наличие по состоянию на 1 января 2026 года значительного объема кредиторской задолженности главных распорядителей

бюджетных средств в размере 15 475 638,9 тыс. рублей, сохраняется тенденция наличия остатков средств на счетах краевых бюджетных и автономных учреждений.

7. По данным формы 0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам» по состоянию на 1 января 2025 года сумма неисполненных денежных обязательств составляла 5 776,7 тыс. рублей. Всего в течение отчетного года 12 ГРБС принято денежных обязательств на сумму 398 674,8 тыс. рублей, из них Министерством финансов Забайкальского края – на сумму 306 646,7 тыс. рублей (или 76,9 % от общего объема принятых денежных обязательств). Исполнено денежных обязательств в течение 2025 года 12 ГРБС на общую сумму 401 321,8 тыс. рублей, из них Министерством финансов Забайкальского края – на сумму 306 646,7 тыс. рублей (или 76,4 % от общего объема исполненных денежных обязательств).

Предложения:

1. Законодательному Собранию Забайкальского края рассмотреть заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Забайкальского края за 2025 год в установленном порядке.

2. Главным администраторам бюджетных бюджета:

- продолжить работу по снижению (погашению) имеющейся задолженности по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям, рассроченным и отсроченным платежам, дебиторской задолженности;

- не допускать нарушений Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», требований Инструкции № 191н;

- принять все необходимые меры по снижению сумм дебиторской и кредиторской задолженности, обратив особое внимание на просроченную задолженность. Усилить претензионную работу и фактическое взыскание задолженности;

- обеспечить выполнение требований БК РФ и стандартов внутреннего финансового аудита по исполнению в установленном объеме полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита;

- проанализировать результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности, принять исчерпывающие меры по недопущению нарушений в дальнейшей работе и рассмотреть возможные меры по исключению выявленных недостатков;

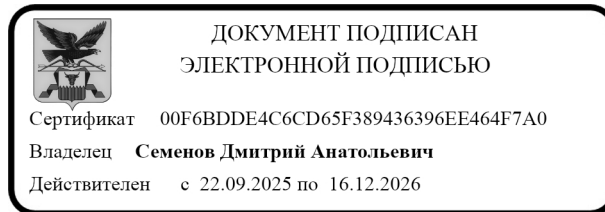
- осуществлять контроль за устранением недостатков, выявленных в ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

3. Министерству финансов Забайкальского края продолжить работу по обеспечению достоверности представляемых в составе годовой бюджетной отчетности данных.

Приложения к заключению на 21 листе.

Настоящее заключение рассмотрено на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края (протокол от 26 мая 2026 года № 11).

Председатель



Д.А.Семенов